

BÁO CÁO

Kết quả thẩm tra hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

(Trình kỳ họp thứ 37 (chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026)

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh (Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025), Ban Kinh tế - Ngân sách (KT-NS) HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình (Tờ trình số 3449/TTr-UBND ngày 04/11/2025) tại Kỳ họp thứ 37 (Kỳ họp chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình thẩm tra.

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được UBND tỉnh gửi đến Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh để thẩm tra cơ bản đủ thành phần theo quy định tại khoản 2 Điều 47 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật¹. Tuy nhiên, thời gian UBND tỉnh gửi

¹ Hồ sơ gồm:

1. Tờ trình số 3449/TTr-UBND ngày 04/11/2025 của UBND tỉnh về Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí Đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

2. Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí Đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng;

3. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí Đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

4. Bản tổng hợp Ý kiến tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí Đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

5. Báo cáo thẩm định số 2542/BCTĐ-STP ngày 20/10/2025 của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí Đăng ký kinh doanh trên

hồ sơ chưa đúng theo yêu cầu tại Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh (*yêu cầu gửi chậm nhất là 11h30p ngày 04/11/2025, đến 08h00' ngày 05/11/2025 Ban KT-NS mới nhận được hồ sơ*).

2. Sự cần thiết, căn cứ và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Ngày 16/6/2025, tại Kỳ họp thứ 9, Quốc hội thông qua Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Tại điều 1 của Luật quy định:

“1. Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có:

- a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh);*
- b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh (sau đây gọi chung là cấp xã).”*

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND là cần thiết, đúng theo quy định của pháp luật khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

3. Về trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết

Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được UBND tỉnh đề nghị xây dựng danh mục theo trình tự, thủ tục rút gọn trình Kỳ họp thứ 37 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 (Tờ trình số 3066/TTr-UBND ngày 01/10/2025). Thường trực HĐND tỉnh đã nhất trí (*Công văn số 506/HĐND-VP ngày 02/10/2025*) và giao Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra (*Thông báo số 563/TB-HĐND ngày 03/11/2025 của Thường trực HĐND tỉnh*).

UBND tỉnh giao Sở Tài chính là cơ quan chủ trì soạn thảo xây dựng dự thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến (*Công văn số 4575/STC-PTDN ngày 15/10/2025, lấy ý kiến từ 15/10/2025 - 18/10/2025*); tiếp thu chỉnh sửa, giải trình với ý kiến góp ý. Sở Tư pháp đã thẩm định dự thảo nghị quyết (*2542/BCTĐ-STP ngày 20/10/2025*), Sở Tài chính đã tiếp thu, giải trình đối với kết quả thẩm định (*báo cáo số 4673/BC-STC ngày 20/10/2025*) và báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại Kỳ họp HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Đối chiếu với các quy định của pháp luật và văn bản nêu trên Ban KT-NS thấy rằng trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết đã được thực hiện theo quy định tại và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ (*Điều 43, Điều 44, Điều 45*).

4. Về nội dung Nghị quyết

4.1. Nội dung dự thảo

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh: Sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí Đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng, cụ thể: Sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1: Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 1. Sửa đổi, bổ sung điểm a khoản 2. Bổ sung điểm b khoản 2. Sửa đổi điểm c khoản 2.

4.2. Ý kiến thẩm tra

Tại cuộc họp thẩm tra các thành viên Ban và các đại biểu dự họp đã nêu các ý kiến đề nghị Sở Tài chính và các cơ quan liên quan giải trình làm rõ một số nội dung: Miễn lệ phí đối với trường hợp thay đổi địa chỉ khi thực hiện thay đổi theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; Làm rõ hơn về “Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã” và Tổ chức thu lệ phí tại ý kiến góp ý của UBND xã Quảng Uyên; Cơ quan tổ chức thu phí đối với đăng ký liên hiệp hợp tác xã và một số nội dung liên quan khác.

Sau khi Sở Tài chính và các cơ quan liên quan giải trình làm rõ một số nội dung, Ban KT-NS thống nhất có ý kiến như sau:

4.2.1. Về các nội dung nhất trí với hồ sơ, giải trình, làm rõ của Sở Tài chính

- Đối với các nội dung: Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản; Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản; Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính; Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ được phân cấp; Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản. Ban KT-NS nhất trí như nội dung UBND tỉnh trình và Báo cáo thẩm định số 2542/BCTĐ-STP ngày 20/10/2025 của Sở Tư pháp.

- Miễn lệ phí đối với trường hợp thay đổi địa chỉ khi thực hiện thay đổi theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

- Làm rõ hơn về “Cơ quan đăng ký kinh doanh cấp xã” và Tổ chức thu lệ phí tại ý kiến góp ý của UBND xã Quảng Uyên.

- Cơ quan tổ chức thu phí đối với đăng ký liên hiệp hợp tác xã.

- Nội dung về việc tách số thứ tự 1 thành cấp mới và cấp lại.

4.2.2. Các nội dung đề nghị Sở Tài chính tiếp tục bổ sung, làm rõ

(1) Tại dự thảo Nghị quyết, một số điều khoản ghi *giấy chứng nhận **đăng ký hộ kinh doanh*** (điểm b khoản 1; STT 1 điểm a khoản 2 Điều 1), một số điều khoản ghi *“giấy chứng nhận **đăng ký kinh doanh**”* (STT 2,3,5 điểm a khoản 2

Điều 1). Ban KT-NS đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại và chỉnh sửa chính xác và thống nhất.

(2) Đề nghị giải trình rõ căn cứ pháp lý việc bổ sung nội dung: “*Miễn lệ phí đối với các trường hợp: Dừng thực hiện thủ tục đăng ký kinh doanh, giải thể*”.

5. Kết luận, kiến nghị

- Ban KT-NS đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ bằng văn bản gửi về Ban KT-NS trước 8h00 ngày 10/11/2025 đối với một số nội dung tại mục 4.2.2 nêu trên, đồng thời chỉnh sửa dự thảo nghị quyết sau thẩm tra (*nếu cần thiết*).

- Sau khi nghị quyết được thông qua, đề nghị UBND tỉnh khẩn trương giao cho cơ quan chuyên môn hướng dẫn chi tiết đối với nội dung: Cơ quan tổ chức thu phí và các nội dung khác quy định tại nghị quyết đến UBND các xã, phường triển khai thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kính trình Kỳ họp thứ 37 (*chuyên đề*) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 xem xét quyết định.

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Điều 1 Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí Đăng ký kinh doanh trên địa bàn tỉnh Cao Bằng của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (b/c);
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

La Văn Hồng